



ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO
Rok założenia 1905
RADA SZKOLNICTWA WYŻSZEGO I NAUKI

ul. Juliana Smulikowskiego 6/8, pok. 303, 00-389 Warszawa
tel. 22 318 92 98, fax 22 318 92 96, e-mail: rszwin@znp.edu.pl

RSzWiN-023-19/16

Warszawa, 23-11-2016 r.

Szanowny Pan
dr Jarosław Gowin
Wicepremier Rządu RP
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Szanowny Panie Premierze,

W dniu 8 listopada 2016 roku w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego w ramach instytucjonalnego dialogu społecznego odbyło się spotkanie sekretarza stanu Pana profesora Aleksandra Bobko z przedstawicielami największych akademickich central związkowych: Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność” oraz Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP. Zakres tematyczny tego spotkania został wskazany we wspólnym piśmie obu central z dnia 28.10.2016 r. i dotyczył istotnych problemów funkcjonowania szkolnictwa wyższego i nauki w Polsce. Przebieg i wyniki debaty w dniu 8 listopada br. uważamy za bardzo konstruktywne, a jednym z najważniejszych ustaleń była deklaracja woli obu stron dialogu wprowadzenia cyklicznych spotkań konsultacyjnych. Ustalono wówczas, że kolejne spotkanie jeszcze w roku bieżącym miało dotyczyć następujących kwestii:

- uprawnień Związków Zawodowych w obszarze szkolnictwa wyższego i nauki,
- algorytmu rozdziału środków na dotację podstawową.

Pragnę poinformować Pana Premiera, że zgodnie ze złożoną obietnicą sekretarz stanu Pan profesor Aleksander Bobko organizuje w dniu 14 grudnia br. w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego kolejne spotkanie z przedstawicielami związków zawodowych: KSN NSZZ „Solidarność” oraz RSzWiN ZNP dotyczące ww. tematyki. Przyjeliśmy zaproszenie na to spotkanie w dobrej wierze, że będzie możliwe przedyskutowanie uwag zgłoszonych przez związki zawodowe, a także inne podmioty w trakcie procesu opiniowania projektu rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych. Dlatego zaskoczyła nas informacja przekazana przez Pana Premiera w dniu 18 listopada br. na Zebraniu Plenarnym KRASP o decyzji odnośnie przyjęcia ostatecznej wersji algorytmu i zakresie wprowadzonych korekt.

Pragnę podkreślić, że intencją Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP nie jest blokowanie koniecznych zmian w zakresie funkcjonowania szkolnictwa wyższego, a w opinii Rady z dnia 7 listopada br. odnośnie projektu zmiany algorytmu podziału dotacji podstawowej stwierdziliśmy, że w stosunku do obecnie obowiązującego Rozporządzenia jest on wyrazem aktywnej polityki Ministerstwa w zakresie kształtowania systemu finansowania szkolnictwa wyższego z uwzględnieniem elementów projakościowych i bardziej efektywnego wydatkowania środków publicznych. W naszej opinii zwróciliśmy jednak uwagę na zagrożenia jakie raptowna zmiana zasad finansowania może przynieść dla szeregu uczelni, zwłaszcza tych o mniejszym potencjale kadrowym. Dlatego z zadowoleniem przyjęliśmy informację o uwzględnieniu kilku z naszych propozycji, w tym o stopniowym obniżaniu stałej przeniesienia i odstąpieniu od karencji wobec tych uczelni, w których wskaźnik m jest poniżej wielkości referencyjnej $M=12 \pm 1$. Wprowadzenie stosownych korekt w algorytmie uznajemy za otwartość Ministerstwa na rzeczowe argumenty oraz liczenie się z opinią przedstawicieli środowiska akademickiego. Dlatego w trosce o stabilne funkcjonowanie publicznych szkół wyższych z uwzględnieniem zrównoważonego rozwoju tego sektora pragniemy jeszcze raz zwrócić uwagę Pana Premiera na ważny składnik algorytmu dotyczący kadry, który naszym zdaniem został wadliwie skonstruowany, co stwierdziliśmy w opinii Rady przekazanej do Ministerstwa drogą elektroniczną w dniu 7 listopada br.:

"1) Wadliwe określenie w algorytmie roli wynikającej z oceny parametrycznej kategorii jednostek uczelni - wskaźnik potencjału naukowego Y_i powiązано bowiem wprost ze składnikiem kadrowym."

rozwijając tą tezę w uwagach szczegółowych (uwaga 4). Podtrzymując wszystkie zgłoszone do tego wskaźnika zastrzeżenia pragniemy zwrócić uwagę, że wprowadzenie mierników przyjętych przy rozdziale środków na finansowanie działalności statutowej jednostek naukowych tj. w zakresie: części budżetowej **28 - Nauka**, do zasad podziału dotacji podstawowej dla uczelni publicznych, przeznaczonej głównie na działalność dydaktyczną i utrzymanie uczelni z części budżetowej **38 - Szkolnictwo wyższe**, narusza naszym zdaniem zasady budżetowania oraz gwarancje finansowania zadań uczelni zawarte w ustawie *Prawo o szkolnictwie wyższym* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1842):

"Art. 15. 1. Władze publiczne, na zasadach określonych w ustawie, zapewniają uczelniom publicznym środki finansowe niezbędne do wykonywania ich zadań ..."

"Art. 94. 1. Z budżetu państwa uczelnia publiczna otrzymuje dotacje na:

1) zadania związane z:

- a) kształceniem studentów studiów stacjonarnych,*
- b) kształceniem uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich,*
- c) kształceniem kadr naukowych,*
- d) utrzymaniem uczelni, w tym na remonty;"*

Wg naszych analiz zaproponowane przez Ministerstwo w algorytmie "ważenie" kadry uśrednionym wskaźnikiem potencjału naukowego Y_i wynikającym z oceny parametrycznej kategorii jednostek uczelni doprowadzi do obniżenia finansowania głównie małych i regionalnych uczelni będących w swoim środowisku czynnikiem stabilizującym

rozwój intelektualny, naukowy i gospodarczy tych regionów. Oznaczać to będzie "ręczne" przesunięcie środków budżetowych przeznaczonych na edukację do dużych ośrodków akademickich. Naszym zdaniem skutki takiego sposobu finansowania zadań edukacyjnych na poziomie wyższym są w jawnej sprzeczności zarówno z celami zawartymi w budżecie zadaniowym państwa (*Planowanie w układzie zadaniowym na 2017 rok. Skonsolidowany plan wydatków w układzie zadaniowym na 2017 rok i dwa kolejne lata* - dokument przyjęty przez Radę Ministrów) jak i w *Planie na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju* (5 filar rozwoju gospodarczego Polski - Skuteczna polityka regionalna i edukacja) przygotowanym przez Pana Premiera Mateusza Morawieckiego. Szczegółowe przedstawienie wyników naszych symulacji wraz z uzasadnieniem wniesionych dodatkowych zastrzeżeń odnośnie składu kadrowego przedstawiamy w załączonym stanowisku.

W imieniu Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP wyrażam przekonanie, że Pan Premier jako doświadczony polityk, odpowiedzialny za rozwój i przyszłość nie tylko szkolnictwa wyższego, ale przede wszystkim naszego kraju, przeanalizuje raz jeszcze przedstawione przez nas wątpliwości i zastrzeżenia. Zdając sobie sprawę z presji czasu jesteśmy gotowi na przyspieszenie terminu spotkania przedstawicieli związków zawodowych z kierownictwem Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego zaplanowanego pierwotnie na dzień 14 grudnia br.

Z wyrazami szacunku

PREZES
Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP

Janusz Rak